



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове
Број: 148-15-404-04-5/12/2018
Датум: 07.09.2018. године
Булевар Зорана Ђинђића 155а
Београд
ЗМ

На основу члана члана члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-04-5/11/2018 од 07.09.2018. године, Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25. априла 2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

О Д Л У К У *о додели уговора*

1. У отвореном поступку јавне набавке **број 09/18**, чији је предмет набавка радова – изградња структурно кабловског система у згради УЦ, *уговор се додељује* Групи понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о. Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе).

2. Понуда понуђача „INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи отворени поступак јавне набавке **број 09/2018**, у складу са Одлуком о покретању отвореног поступка јавне набавке број: 148-15-404-04-15/2/2018 од 23.01.2018. године.

Предмет јавне набавке је набавка радова – изградња структурно кабловског система у згради УЦ.

Назив и ознака из општег речника: 45311100-1 – Радови на постављању електроинсталација.

Подаци из Плана јавних набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка радова у Плану набавки Управе царина за 2018. годину са процењеном вредношћу од 30.000.000,00 динара, конто 5113, извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 16.04.2018. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки, на интернет страници Наручиоца и на Порталу службеног гласника Републике Србије и база прописа, као и пречишћен текст конкурсне документације дана 23.04.2018. године и обавештења о продужетку рока за подношење понуда дана 10.05.2018. године и дана 21.05.2018 године.

Благовремено, до 01.06.2018. године, до 12,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	Група понуђача: „INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32 (носилац посла); „ELINGZO“ д.о.о. Београд, улица Црвено барјаче број 43 (члан групе) и „EX ING B&P“ д.о.о Београд, улица Дубљанска број 98 (члан групе)	31.05.2018.	12:36	148-15-404-04-115/2018
2.	Група понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе)	01.06.2018.	07:48	148-15-404-04-116/2018
3.	„INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а	01.06.2018.	11:38	148-15-404-04-117/2018

Поступак јавног отварања понуда одржан је дана 01.06.2018. године са почетком у 12,30 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ђинђића 155а, III спрат, канцеларија број 302, у присуству представника понуђача и то:

Редни број	Понуђач	Овлашћени представник (име и презиме)	Пуномоћје број
1	2	3	4
1.	„TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1	Богдан Вујичић	699/18 од 01.06.2018. године, ЈМБГ

Редни број	Понуђач	Овлашћени представник (име и презиме)	Пуномоћје број
1	2	3	4
			2009991710102
2.	„INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а	Славица Симоновић	Бр. 90 од 01.06.2018. године Бр.л.к. 005873143

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена”.

Група понуђача: „INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32 (носилац посла); „ELINGZO“ д.о.о. Београд, улица Црвено барјаче број 43 (члан групе) и „EX ING B&P“ д.о.о Београд, улица Дубљанска број 98 (члан групе), број понуде 271-18 од 23.05.2018. године је за набавку радова - изградња структурно кабловског система у згради УЦ, понудила укупну цену изражену у динарима без ПДВ, и то:

1	УКУПНО ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	14.087.105,85 динара
2	УКУПНО ТЕЛЕОМУНИКАЦИОНЕ И СИГНАЛНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	12.333.820,37 динара
3	Израда елабората о уређењу градилишта и о раду на градилишту	200.000,00 динара
УКУПНО:		26.620.926,22 динара

Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.	
Рок за извођење радова је: (не може бити дужи од 90 радних дана од дана увођења у посао од стране Наручиоца)	90 календарских дана
Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два (2) дана рачунајући од дана пријема рекламације)	2 дана
Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова)	24 месеца

Гарантни рок за материјале који су обухваћени текућим одржавањем гарантни рок је 12 месеци рачунајући од датума примопредаје.

Група понуђача: „TERMOMONT“ д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе), број понуде 654/18 од 23.05.2018. године је за набавку радова - изградња структурно кабловског система у згради УЦ, понудила укупну цену изражену у динарима без ПДВ, и то:

1	УКУПНО ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	13.241.566,41 динара
2	УКУПНО ТЕЛЕОМУНИКАЦИОНЕ И СИГНАЛНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	12.184.721,00 динара
3	Израда елабората о уређењу градилишта и о раду на градилишту	20.000,00 динара
УКУПНО:		25.446.287,41 динара

Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

Рок за извођење радова је: (не може бити дужи од 90 радних дана од дана увођења у посао од стране Наручиоца)	90 календарских дана
--	----------------------

Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два (2) дана рачунајући од дана пријема рекламације)	2 дана
---	--------

Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова)	24 месеца
---	-----------

Гарантни рок за материјале који су обухваћени текућим одржавањем гарантни рок је 12 месеци рачунајући од датума примопредаје.

Понуђач „INSTAL TEN“ д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а, понуда број Р2018-102 од 31.05.2018. године, је за набавку радова - изградња структурно кабловског система у згради УЦ, понудио следеће цене у динарима без ПДВ и то:

1	УКУПНО ЕЛЕКТРОЕНЕРГЕТСКЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	12.757.260,00 динара
---	---	----------------------

2	УКУПНО ТЕЛЕОМУНИКАЦИОНЕ И СИГНАЛНЕ ИНСТАЛАЦИЈЕ у динарима без ПДВ	10.148.756,00 динара
3	Израда елабората о уређењу градилишта и о раду на градилишту	10.000,00 динара
УКУПНО:		22.916.016,00 динара

Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

Рок за извођење радова је: (не може бити дужи од 90 радних дана од дана увођења у посао од стране Наручиоца)

85 календарских дана

Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два (2) дана рачунајући од дана пријема рекламације)

2 дана

Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова)

2 месеца

Гарантни рок за материјале који су обухваћени текућим одржавањем гарантни рок је 12 месеци рачунајући од датума примопредаје.

У току поступка отварања понуда, писарница Управе царина запримила је 01.06.2018.године у 12,33 минута Захтев за заштиту права Подносиоца захтева „Соба Мода“ д.о.о. из Београда, улица Царице Милице број 11, у предметном поступку.

После завршеног јавног отварања понуда наручилац је донео Одлуку број 148-15-404-01-504/2/2018, којом се не задржавају даље активности у предметном поступку. И исту објавио 01.06.2018. године на Порталу Управе за јавне набавке и Порталу Наручиоца.

Проверавајући поднети Захтев за заштиту права, Наручилац је утврдио да исти није потпун и то у делу да не садржи потврду о уплати таксе из члана 156. Закона о јавним набавкама.

Наручилац је сходно члану 151. и члану 156. став 1. тачка 2. Закона о јавним набавкама, дописом број 148-15-404-01-504/3/2018 од 04.06.2018. године, обратио Подносиоцу захтева и затражио да изврши допуну Захтева за заштиту права и да у року од осам дана сходно члану 59. став 1. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/2016) изврши допуну истог.

Како подносилац Захтева за заштиту права у оствљеном року није извршио допуну истог, Наручилац је сходно члану 148. став 5. Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 59. ст.1. и ст.2. ЗУП, одбацио Закључком број 148-15-404-01-504/4/2018 од 18.06.2018. године, поднети захтев за заштиту права као непотпун.

Комисија за јавну набавку је извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом. Наручилац је донео Одлуку о додели уговора број број: 148-15-404-04-5/7/2018 од 18.06.2018. године којом се уговор додељује Групи понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA” д.о.о. Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе).

„INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32, поднео је Захтев за заштиту права заведен код Наручиоца под бројем: 148-15-404-01-592/2018 од 02.07.2018. године, којим се оспорава Одлука о додели уговора број: 148-15-404-04-5/7/2018 од 18.06.2018. године.

Након поднетог захтева за заштиту права Наручилац је испитујући поднети Захтев и разматрајући исти у складу са чланом 153. Закона о јавним набавкама одлучио да упуту Захтев за додатно објашњење број 148-15-404-04-5/8/2018 од 05.07.2018. године, сертификационој кући „BUREAU VERITAS” из Београда, улица Владимира Поповића број 6, II спрат, А-204, која је издала ИСО сертификате, понуђачу „TERMOMONT” д.о.о. Београд, улица Браће Недића број 1, са молбом да се за достављене сертификате: ISO 9001:2015, ISO 14001:2015, OHSAS 18001:2007, ISO/IEC 27001:2013 и ISO 50001:2011, изјасне да ли су исти усаглашени са захтевима стандарда који се односе на целу организацију радова у области високоградње.

„BUREAU VERITAS” из Београда, улица Владимира Поповића број 6, II спрат, А-204, доставио је објашњење које је заведено у Управи царина под бројем 148-15-404-04-5/9/2018 од 06.07.2018. године у коме се наводи:

„У складу са захтевом број 148-15-404-04-5/8/2018 који смо примили 05.07.2018. године за додатно објашњење да ли су сертификати који су издати компанији „TERMOMONT” д.о.о. у сагласности са захтевима стандардима који се односе на целу организацију радова у области високоградње, потврђујемо да је у току аудита који је изведен 10 и 11.08.2017. године ресертификација обухватила област грађевинарство са кодом E28 из регистра кодова признатог од стране свих акредитационих тела. Грађевинарство је универзалан код и обухвата високоградњу и нискоградњу, а у прилог томе сведочи и чињеница да је аудит делом изведен (11.08.2017. године) на узорку градилишта које је организовао и изводио радове „TERMOMONT” д.о.о. на локацији Саве Машковића, ББКП 7744/3 КО Вождовац при изградњи објекта ЛИДЛ Србија, а који је обухватио високоградњу. На основу свега напред изнетог потврђујемо да су издати (достављени сертификати) усаглашени са захтеваним стандардима који се односе на целу организацију радова у области високоградње. У случају потребе можемо доставити и извештаје са аудита који потврђује ово објашњење. Објашњење се издаје на захтев Управе царина и не може се користити у друге сврхе“.

Комплетну документацију и одговор Наручилац је доставио Републичкој Комисији за заштиту права 09.07.2018. године.

На основу поднетог захтева за заштиту права Републичка комисија за заштиту понуђача у поступцима јавних набавки донела је Решење број 4-00-757/2018 од 24.08.2018. године, заprimљено код Наручиоца 30.08.2018. године под бројем 148-15-404-04-5/10/2018 којим се делимично поништава предметни поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора број: 148-15-404-04-5/7/2018 од 18.06.2018. године.

У складу са донетим решењем Наручилац је био дужан да се писаним путем обрати пословној банци подносиоца захтева, у овом случају „Raiffeisen Bank” a.d. из Београда, и затражи и прибави званичну информацију и тумачење да ли је меница број АС 4485281 за озбиљност понуде која је достављена уз понуду за предметни поступак наплатива по приложеном меничном овлашћењу на износ од 533.000,00 динара без ПДВ.

Наручилац је поступио по налогу Републичке комисије и путем е-маила се 05.09.2018. године обратио пословној банци подносиоца захтева.

„Raiffeisen Bank” a.d. из Београда доставила је одговор путем е-маила 05.09.2018. године у којем се наводи:

„Одлуком о изменама и допунама Одлуке о ближим условима, садржини и начину вођења регистра меница, дозвољено је издавање бланко менице, односно сопствене менице код које је само стављен потпис издаваоца менице. Овакву бланко меницу обавезно треба да прати посебно менично овлашћење, којим издавалац менице овлашћује свог повериоца да сам попуни меницу тачно одређеног серијског броја.

Предметна меница је наплатива само ако у тренутку подношења на исплату буде садржала све елементе прописане законом којим се уређује меница, као и да је поднета у року доспећа. Банка не гарантује наплату износа наведеног у меничном садржају, већ уколико на рачуну дужника нема или нема довољно средстава за извршење менице, а ради се о меници са клаузулом „без протеста”, банка је у законској обавези да о томе одмах обавести НБС ради покретања поступка принудне наплате. Поступак принудне наплате подразумева блокаду свих динарских и девизних рачуна дужника и

спровођење извршења из расположивих средстава по основу налога повериоца.

Банка има одговорност за исправност саме регистроване менице само у погледу потврде аутентичности потписа и печата”.

Наручилац је на основу наведеног дописа „Raiffeisen Bank” a.d. из Београда, и даље мишљења да предметна меница подносиоца захтева „INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32, није у складу са Законом о меници, јер не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ. Наручилац посебно поново наглашава да не може и не жели да попуњава меницу другог правног лица имајући у виду да се и пословна банка подносиоца захтева изјаснила да је меница неисправна ако не садржи номинални износ.

Наручилац сматра да је исправно поступио када је Одлуком о додели уговора број: 148-15-404-04-5/7/2018 од 18.06.2018. године, уговор доделио Групи понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о. Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе) управо из наведених разлога.

Међутим, поступајући у складу са Решењем Републичке Комисије за заштиту права број 4-00-757/2018 од 24.08.2018. године, заprimљено код Наручиоца 30.08.2018. године под бројем 148-15-404-04-5/10/2018, Комисија за јавну набавку је у даљем поступку извршила нову стручну оцену понуда и утврдила је следеће:

1. Понуда Групе понуђача: „INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32 (носилац посла); „ELINGZO“ д.о.о. Београд, улица Црвено барјаче број 43 (члан групе) и „EX ING B&P“ д.о.о Београд, улица Дубљанска број 98 (члан групе), број понуде 271-18 од 23.05.2018. године и понуда Групе понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе), број понуде 654/18 од 23.05.2018. године, оцењене су као прихватљиве и одговарајуће, јер не садрже битне недостатке за учествовање у поступку и испуњавају све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

2. Понуда понуђача „INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а, понуда број P2018-102 од 31.05.2018. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што је:

- понуђач у Обрасцу понуде уписао да гарантни рок за изведене радове и коришћене материјале износи 2 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да гарантни рок не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова. Наведени рок је уочен од стране и Комисије за јавну набавку и од стране присутних овлашћених представника понуђача као и Славице Симоновић као представника понуђача „INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а, која је тражила да се исправи предметни гарантни рок, што Комисија за јавну набавку није допустила.

У даљем поступку приступило се рангирању прихватљивих понуда применом критеријума за оцењивање понуда – „најнижа понуђена” цена и то:

Р. бр.	Назив понуђача	Укупна цена у динарима без ПДВ
1	Група понуђача: „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе)	25.446.287,41
2	„INTERFAST” д.о.о, Београд-Овча, улица Овчански пут број 32 (носилац посла); „ELINGZO“ д.о.о. Београд, улица Црвено барјаче број 43 (члан групе) и „EX ING B&P“ д.о.о Београд, улица Дубљанска број 98 (члан групе)	26.620.926,22

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности број број 09/2018, чији је предмет набавка радова - изградња структурно кабловског система у згради УЦ, уговор је додељен Групи понуђача „TERMOMONT” д.о.о Београд, улица Браће Недића број 1 (носилац посла) и „MERA“ д.о.о. Зрењанин, улица Николе Пашића број 12, П.Ц. Мала варош II/39 (члан групе).

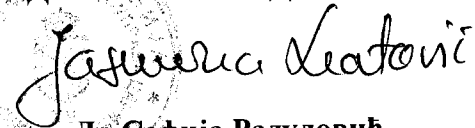
Понуда понуђача „INSTAL TEN” д.о.о Београд, улица Др Косте Тодоровића број 2а, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбију као неприхватљиве јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца може се поднети захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

за **В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**

Др Софија Радуловић

Доставити:

1. Одељењу за буџет
2. Архиви