



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове
Број: 148-15-404-03-20/7/2018
Датум: 06.03.2018. године
Булевар Зорана Ћинђића 155а
Београд
ЗМ

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-03-20/6/2018 од 06.03.2018. године и Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

О Д Л У К У *о додели уговора*

1. У поступку јавне набавке мале вредности, **број 20/18**, чији је предмет набавка добара – опреме за угоститељство, *уговор се додељује* понуђачу „CITY GROUP“ d.o.o. из Земуна, улица Јована Стоисављевића број 3/28.

2. Понуда понуђача „ЖАК“ d.o.o. из Београда, улица Панчевачки пут број 34, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи поступак јавне набавке мале вредности **број 20/2018**, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-15-404-03-20/2/2018 од 19.01.2018. године.

Предмет јавне набавке је поступак јавне набавке мале вредности, **број 20/2018**, чији је предмет набавка добара – опреме за угоститељство.

Назив и ознака из општег речника: 39711000 – Електрични апарати за домаћинство за припрему хране.

Подаци из Плана набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка добара у Плану набавки за 2018. годину, са процењеном вредношћу од 4.500.000,00 динара без ПДВ, konto 5122, извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 09.02.2018. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца, као и појашњење конкурсне документације и обавештење о продужењу рока за подношење понуда дана 19.02.2018. године.

Благовременно, до 23.02.2018. године, до 09,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи и то:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	„ŽAK“ d.o.o. из Београда, улица Панчевачки пут број 34	23.02.2018.	07:55	148-15-404-03-136/2018
2.	„CITY GROUP“ d.o.o. из Земуна, улица Јована Стоисављевића број 3/28	23.02.2018.	08:34	148-15-404-03-137/2018

Отварању понуда не присуствују представници понуђача.

Критеријум за доделу уговора је „економски најповољнија понуда”.

Понуђач „ŽAK“ d.o.o. из Београда, улица Панчевачки пут број 34, понуда број 060/МН од 22.02.2018. године, је за набавку добара – опреме за угоститељство, понудио следеће јединичне цене:

Редн и број	НАЗИВ	Јединица мере	Цена по јединици мере у динарима без ПДВ
1	2	3	4
1.	Фрижидер	КОМ	25.000,00
2.	Електрични шпорет са 4 рингле	КОМ	28.000,00
3.	Решо електрични са 2 рингле	КОМ	4.000,00
4.	Електрични шпорет (мини)	КОМ	11.000,00
5.	Професионални апарат за еспресо, са три елемента за прављење кафе	КОМ	344.500,00
6.	Ледомат	КОМ	169.500,00
7.	Вертикални расхладни орман	КОМ	140.000,00
8.	Вертикални замрзивач	КОМ	181.500,00
9.	Микроталасна пећ	КОМ	99.000,00
10.	Сто за пеглање са пеглом и генератором паре	КОМ	91.000,00
11.	Професионална машина за прање веша	КОМ	793.000,00
12.	Професионална машина за сушење веша	КОМ	417.500,00
УКУПНО:			2.304.000,00

Укупна јединична цена добара, без ПДВ	2.304.000,00 динара
Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна.	
Рок за решавање рекламације је: (не може бити дужи од осам (8) дана од дана пријема писаног захтева наручиоца - рекламације)	8 дана
Рок испоруке добара је: (не може бити дужи од 30 дана од пријема писаног захтева Наручиоца)	30 дана
Рок за отклањање кварова у гарантном року је: (не може бити дужи од 7 дана од пријема писаног захтева о рекламацији наручиоца)	7 дана

Понуђач „CITY GROUP“ d.o.o. из Земуна, улица Јована Стоисављевића број 3/28, понуда број 18/18 од 19.02.2018. године, је за набавку добара – опреме за угоститељство, понудио следеће јединичне цене:

Редн и број	НАЗИВ	Јединица мере	Цена по јединици мере у динарима без ПДВ
1	2	3	4
1.	Фрижидер	КОМ	29.840,00
2.	Електрични шпорет са 4 рингле	КОМ	20.300,00
3.	Решо електрични са 2 рингле	КОМ	3.590,00
4.	Електрични шпорет (мини)	КОМ	9.200,00
5.	Професионални апарат за еспресо, са три елемента за прављење кафе	КОМ	430.760,00
6.	Ледомат	КОМ	161.535,00
7.	Вертикални расхладни орман	КОМ	275.880,00
8.	Вертикални замрзивач	КОМ	323.070,00
9.	Микроталасна пећ	КОМ	152.460,00
10.	Сто за пеглање са пеглом и генератором паре	КОМ	117.975,00
11.	Професионална машина за прање веша	КОМ	1.804.922,00
12.	Професионална машина за сушење веша	КОМ	570.928,00
УКУПНО:			3.180.460,00

Укупна јединична цена добара, без ПДВ	3.180.460,00 динара
Рок плаћања је до 45 дана од дана пријема исправног рачуна.	
Рок за решавање рекламације је: (не може бити дужи од осам (8) дана од дана пријема писаног захтева наручиоца - рекламације)	8 дана
Рок испоруке добара је: (не може бити дужи од 30 дана од пријема писаног захтева Наручиоца)	30 дана
Рок за отклањање кварова у гарантном року је: (не може бити дужи од 7 дана од пријема писаног захтева о рекламацији наручиоца)	7 дана

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача „ЖАК“ d.o.o. из Београда, улица Панчевачки пут број 34, оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач није у потпуности испунио техничку спецификацију из разлога што за позиције 1, 2, 5, 6, 7, 8, 10 није понудио апарате у складу како је то тражено конкурсном документацијом Наручиоца и то:

Редн и број	НАЗИВ	Техничка спецификација конкурсне документације	„ЖАК“ d.o.o. из Београда
1.	Фрижидер	- класа енергетске ефикасности: А+ - димензије: 139,5x55x57 cm - бруто/нето капацитет: 215/213 литара - нето капацитет фрижидера: 168 литара - Годишња потрошња енергије: 222 kWh	- Енергетски разред: А - димензије: 54X123X58 cm - бруто нето запремина: 195/193 литара - запремина фрижидерског простора нето: 145 литара - потрошња енергије kWh/h: 0,77 kWh = 281,05 kWh годишње
2.	Електрични шпорет са 4 рингле	- капацитет рерне: 67 литара	- корисна запремина рерне: 48 литара
5.	Професионални апарат за еспресо, са три елемента за прављење кафе	- димензије: 940 x 545 x 470 mm (шир x дуб x висина)	- димензије: 98x55x47
6.	Ледомат	- депозит: 19 кг - димензије: 531 x 600 x 785/875 mm (шир x дуб x висина – без/са ногама)	- депозит: 16 кг - димензије: 500 x 600 x 693 mm
7.	Вертикални расхладни орман		Недостају слике и техничке карактеристике
8.	Вертикални замрзивач		Недостају слике и техничке карактеристике

Редн и број	НАЗИВ	Техничка спецификација конкурсне документације	„ЖАК“ d.o.o. из Београда
10.	Сто за пеглање са пеглом и генератором паре	- Димензије: 1270 x 420 x 900 mm (шир x дуб x висина) - притисак паре на излазу: 3,5 бара	- Димензије: 139x42x85 cm (шир x дуб x висина) - притисак паре на излазу: 3 бара

- понуђач је доставио непопуњену меницу за озбљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено, на страни 22 и 23 од 52, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије. Без обзира што би се свака пословна банка, у тренутку обраћања Наручиоца са питањем да ли је бланко меница са меничним овлашћењем и назначеним износом у њему наплатива, позитивно изјаснила у корист својих клијената, Наручилац исту сматра неисправном. Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту попуњити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- Наручилац је увидом на сајт Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбљност понуде регистровао као бланко меницу дана 06.02.2018. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница и менично овлашћење нису у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету. Како достављена меница не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати

одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је оцењена као неприхватљива;

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца и достављеном меницом за озбиљност понуде, из разлога што је понуђач навео, у меничном овлашћењу, да предаје бланко сопствену меницу за озбиљност понуде и да овлашћује Управу царина да исту може попунити у износу од 5% од вредности понуде без ПДВ што износи 115.200,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страна 22 и 23 од укупно 52 конкурсне документације).

2. Понуда понуђача „CITY GROUP“ d.o.o. из Земуна, улица Јована Стоисављевића број 3/28, оцењена као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања и рангирања понуда по критеријуму „економски најповољнија понуда” није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности **број 20/2018**, чији је предмет набавка добара – опреме за угоститељство, уговор додели понуђачу „CITY GROUP“ d.o.o. из Земуна, улица Јована Стоисављевића број 3/28, а да се понуда понуђача „ŽAK“ d.o.o. из Београда, улица Панчевачки пут број 34, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбије као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца, понуђач може уложити захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, предајом Наручиоцу у року од 5 (пет) дана од дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА



Доставити:

1. Одељењу за буџет
2. Архиви