



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове
Број: 148-15-404-03-53/7/2018
Датум: 12.03.2018. године
Булевар Зорана Ђинђића 155а
Београд
ЗМ

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-03-53/6/2018 од 12.03.2018. године, Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

О Д Л У К У *о додели уговора*

1. У поступку јавне набавке мале вредности, **број 13/18**, чији је предмет набавка добара - меса и месних прерађевина, *уговор се додељује* понуђачу ТЗМКР „ШИЦКО” из Београда, пијаца Душановац, улица Љубе Недића бб.

2. Понуда „СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Ћир Антина број 6, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи поступак јавне набавке мале вредности **број 13/18**, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-15-404-03-53/2/2018 од 31.01.2018. године.

Предмет јавне набавке је набавка добара – меса и месних прерађевина.

Назив и ознака из општег речника: Производи животињског порекла, месо и месни производи – 15100000.

Укупна процењена вредност ове набавке је 2.300.000,00 динара без ПДВ.

Средства за предметну јавну набавку обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 113/17), раздео 16.1, економска класификација 4268.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 26.02.2018. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Благовремено, до 07.03.2018. године до 09,00 часова, понуде су доставили следећи понуђачи:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	ТЗМКР „ШИЦКО” из Београда, пијаца Душановац, улица Љубе Недића бб	06.03.2018. године	12:30	148-15-404-03-170/2018
2.	„СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Ћир Антина број 6	07.03.2018. године	08:43	148-15-404-03-171/2018

Поступак јавног отварања понуда одржан је дана 07.03.2018. године са почетком у 09,30 часова, у Управи царина, Булевар Зорана Ћинђића 155а, III спрат, канцеларија број 302 у присуству представника понуђача:

Редн и број	Понуђач	Овлашћени представник (име и презиме)	Пуномоћје број
1	2	3	4
1.	„СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Ћир Антина број 6	Недељковић Ненад	279/18 од 06.03.2018. године

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена”.

Понуђачи су за набавку добара – меса и месних прерађевина, понудио следећу укупну цену у динарима без ПДВ и то:

Редни број	Понуђач	Број понуде	Укупна цена у динарима без ПДВ
1	2	3	4
1.	ТЗМКР „ШИЦКО” из Београда, пијаца Душановац, улица Љубе Недића бб	13/18 од 06.03.2018. године	2.208.832,60 динара
2.	„СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Ћир Антина број 6	256/18 од 06.03.2018. године	1.981.900,00 динара

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача ТЗМКР „ШИЦКО“ из Београда, пијаца Душановац, улица Љубе Недића бб, оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све услове из спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

2. Понуда понуђача „СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Тир Антина број 6, оцењена је као неприхватљива из разлога што је:

- понуђач доставио Решење Министарства пољопривреде, шумарства и ветерине – Управе за ветерину број 323-07—00358/2012-05 од 10.06.2013. године из кога се може видети да понуђач испуњава услове за производњу и прераду свежег меса папкара (говеда и свиња), а конкурсном документацијом су тражени и производи од пилећег меса;

- понуђач доставио понуду у којој је навео да исту подноси самостално, док је у понуди доставио фотокопију уговора о пословној сарадњи бр. 4/6-5 од 01.02.2016. године са предузећем „ИНТЕРКОМЕРЦ“ д.о.о. из Раче о купородаји производа који се односе на конзерве од меса (паштете), из чега произилази да наведени понуђач нема у својој понуди сва предметна добра као и да понуду није доставио у складу са изјавом о самосталном подношењу понуде;

- такође, понуђач је доставио понуду у којој је навео да исту подноси самостално, док је у понуди доставио фотокопију уговора о купопродаји свежег пилећег меса, конфекције од пилећег меса у разним видовима обраде са предузећем „ŽITOSTOK“ д.о.о. из Београда од 19.02.2018. године из чега произилази да наведени понуђач нема у својој понуди сва предметна добра као и да понуду није доставио у складу са изјавом о самосталном подношењу понуде;

- понуђач у достављеној понуди није доказао пословни капацитет, јер је доставио копије Потврда референтних наручилаца које не садрже све податке из Обрасца број 1 конкурсне документације Наручиоца и то:

- Копију Потврде референтног наручиоца ПУ „Наша Радост“ из Смедерева, улица Војводе Мишића број 4, за 2014. годину и 2016. годину, које не садрже место и датум издавања потврда, матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којима није назначено да су издате за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке;

- Копију Потврде референтног наручиоца „Дом за смештај старих лица“ из Смедерева, улица Старца Вујадина број 68, две потврде из 2015. године и две потврде из 2016. године, које не садрже место и датум издавања потврда, матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којима није назначено да су издате за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке;

- Копију Потврде референтног наручиоца Дом за ЛОМР „Срце у Јабуци“ из Јабуке, улица ЈНА број 45, за 2015. годину и 2016. годину, које не садрже матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којима није назначено да су издате за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке. На наведеним потврдама је уписан датум издавања исте на дан 14.08.2017. године па се

може закључити да исте нису издате за предметну јавну набавку;

- Копију Потврде референтног наручиоца „Црвени крст Србије – Црвени крст Смедерево“ из Смедерева, улица Краља Петра Првог број 22, која не садржи место и датум издавања потврде, матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којој није назначено да је издата за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке;

- Копију Потврде референтног наручиоца ПУ „Љубица Вребалов“ из Пожаревца, улица Вука Караџића број 1, за 2015. годину и 2016. годину, које не садрже матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којима није назначено да су издате за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке. На наведеним потврдама је уписан датум издавања исте на дан 14.08.2017. године па се може закључити да исте нису издате за предметну јавну набавку;

- Копију Потврде референтног наручиоца Пољопривредна школа „Соња Маринковић“ из Пожаревца, улица Илије Бирчанина број 70, која не садржи матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којој није назначено да је издата за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке. На наведеној потврди је уписан датум издавања исте на дан 14.08.2017. године па се може закључити да иста није издата за предметну јавну набавку;

- Копију Потврде референтног наручиоца ПУ „Дечја радост“ из Панчева, улица Жарка Зрењанина број 25, која не садржи матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којој није назначено да је издата за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке. На наведеној потврди је уписан датум издавања исте на дан 14.08.2017. године па се може закључити да иста није издата за предметну јавну набавку;

- Копију Потврде референтног наручиоца „Геронтолошки центар Панчево“ из Панчева, Војвођански Булевар број 1, која не садржи место и датум издавања потврде, матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којој није назначено да је издата за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке;

- Копију Потврде референтног наручиоца ЈКП „Аутотранспорт“ из Панчева, улица Војводе Радомира Путника број 33, која не садржи матични број и ПИБ, е-маил адресу и у којој није назначено да је издата за предметну јавну набавку, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да се вредност испоручених добара која су предмет јавне набавке доказује потврдом од референтних наручилаца са исказаним вредностима на

Обрасцу бр.1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке.

На наведеној потврди је уписан датум издавања исте на дан 14.08.2017. године па се може закључити да иста није издата за предметну јавну набавку.

Такође, је индикативно да на потврдама које и садрже датум да је исти индентичан (14.08.2017. године).

- понуђач је доставио непопуњену меницу за озбиљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено, на страни 25 и 26 од 51, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбиљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбиљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије. Без обзира што би се свака пословна банка, у тренутку обраћања Наручиоца са питањем да ли је бланко меница са меничним овлашћењем и назначеним износом у њему наплатива, позитивно изјаснила у корист својих клијената, Наручилац исту сматра неисправном.

Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту попунити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- Наручилац је увидом на сајт Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 05.03.2018. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 5%

од вредности понуде без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница није у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету. Како достављена меница не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је оцењена као неприхватљива;

- понуђач није доставио Менично овлашћење а како је то тражено на страни 25 и 26 од 51, конкурсне документације Наручиоца;

- понуђач није доставио узорке за позиције 8 и 10 у складу како је то тражено спецификацијом конкурсне документације Наручиоца и то:

Редн и број	НАЗИВ	Техничка спецификација конкурсне документације	„СЗМТР ЛОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева
8.	Димљена роштиљска кобасица – грубо уситњена барена кобасица	Састојци: свињско месо I и II категорије, вода, кухињска со, конзерванс (E 250), зачини, беланчевине млека. Садржај протеина меса: минимум 15%. Пуњена је у природном омоту без глутена и алергена – Тежина по комаду: минимум 110 грама	Састојци: свињско I и II категорије, јунеће месо II категорије, ЧМТ, вода, кухињска со, конзерванс (E 250, E 251), антиоксиданс (E 262, E 330, E301), декстроза, емул. со (E450, E451), млечне беланчевине, боја E 120, емулгатор E 466, зачини. Садржај протеина меса у произоводу минимум 15%, сад. Колагена у протеинима меса максимум 30%.
10.	Виршле од пилећег белог меса - фино уситњена барена кобасица	Састојци: пилеће месо I категорије, масно ткиво, вода, кухињска со, конзерванс (E 250), зачини, беланчевине млека. Садржај протеина меса: минимум 15%. Пуњена је у природном омоту без глутена и алергена Тежина по комаду: минимум 40 грама	Састојци: пилеће месо I категорије, пилеће везивно ткиво, масно ткиво, вода, кухињска со, конзерванс (E 250), антиоксиданс (E 262, E 330, E301), декстроза, емулгујућа со (E450, E4510), млечне беланчевине, емулгатор E 466, зачини. Садржај протеина меса у произоводу минимум 15%, сад. Колагена у протеинима меса максимум 10%.

На основу наведеног Комисија за јавну набавку је предметну понуду оценила као неприхватљиву.

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања по критеријуму „најнижа понуђена цена” није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности број 13/2018, чији је предмет набавка добара - меса и месних прерађевина, уговор је додељен понуђачу ТЗМКР „ШИЦКО” из Београда, пијаца Душановац, улица Љубе Недића бб. Понуда понуђача „СЗМТР ЈОЛА СМЕДЕРЕВО“ из Смедерева, улица Ћир Антина број 6, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА

Др Софија Радуловић



Доставити:

1. Одељењу за буџет
2. Архиви