



Република Србија  
**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

**Управа царина**  
Сектор за финансијске, инвестиционе и  
правне послове

Број: 148-15-404-03-143/6/2018

Датум: 27.03.2018. године

Београд

МК

На основу члана 107. став 1 и 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-03-143/5/2018 од 27.03.2018. године, Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

**О Д Л У К У**

*о додели уговора*

1. У поступку јавне набавке мале вредности, број 36/18, чији је предмет набавка радова - замена колске ваге на терминалу Српска Црња, *уговор се додељује* понуђачу „VAGAR“ Нови Сад А.Д. из Новог Сада, улица Темеринска број 47.

2. Понуда понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

**О б р а з л о ж е њ е**

Управа царина, као Наручилац, спроводи поступак јавне набавке мале вредности број 36/2018, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-15-404-03-143/2/2018 од 01.03.2018. године.

Предмет јавне набавке је набавка радова – замена колске ваге на терминалу Српска Црња.

Назив и ознака из општег речника: 45223000 – радови на изградњи конструкција.

Укупна процењена вредност ове набавке је 3.000.000,00 динара без ПДВ.

Средства за предметну јавну набавку обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2018. годину („Службени гласник РС”, број 113/2017), раздео 16.1, економска класификација 5113.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 15.03.2018. године, објавио позив за подношење понуде и конкурсну документацију, док је дана 20.03.2018. године објавио појашњење конкурсне документације на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Благовремено, до 23.03.2018. године до 11,00 часова, понуду је доставио следећи понуђач:

| Ред. бр. | Назив понуђача                                                 | Датум пријема         | Час   | Понуда заведена        |
|----------|----------------------------------------------------------------|-----------------------|-------|------------------------|
| 1        | 2                                                              | 3                     | 4     | 5                      |
| 1.       | „VAGAR“ Нови Сад АД,<br>Нови Сад, улица<br>Темеринска, број 47 | 23.03.2018.<br>година | 10:24 | 148-15-404-03-222/2018 |
| 2.       | „ВАГА МОНТ“ Д.О.О.<br>Београд, улица<br>Паштровићева број 16   | 23.03.2018.<br>година | 10:34 | 148-15-404-03-223/2018 |

Поступак отварања понуда одржан је дана 23.03.2018. године са почетком у 11,30 часова, у Управи царина у Београду, Булевар Зорана Ћинђића број 155-а, III спрат, канцеларија број 302 у присуству представника понуђача: „ВАГА МОНТ“ Д.О.О. Београд, улица Паштровићева број 16, Јелене Ивандић, овлашћење број 1014-1 од 22.03.2018. године, јмбг 0901984715150 и Јовице Матковић, овлашћење број 1014-2 од 23.03.2018. године јмбг 2802962710227 и представника понуђача „VAGAR“ АД Нови Сад, Нови Сад, улица Темеринска, број 47, Александра Стефановић овлашћење број 468 од 22.03.2018. године, јмбг 1302984380089.

Критеријум за доделу уговора је „**најнижа понуђена цена**”.

1. Понуђач „VAGAR“ Нови Сад АД, Нови Сад, улица Темеринска, број 47 понуда број 043 од 22.03.2018. године, је за набавку радова - замена колске ваге на терминалу Српска Црња, понудио следеће цене изражене у динарима без ПДВ и то:

#### СПЕЦИФИКАЦИЈА РАДОВА

| Опис радова                                                                         | Јед. Мере | Количина | Дин/ј.м.     | Укупно       |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|--------------|--------------|
| 1. Демонтажа конструкције старе ваге и превоз до депоније                           | ком       | 1        | 520.000,00   | 520.000,00   |
| 2. Уградња нове камионске ваге са свим потребним грађевинским и браварским радовима | ком       | 1        | 1.780.000,00 | 1.780.000,00 |

|                                                                              |     |   |              |            |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|---|--------------|------------|
| 3.Јустажа, провера тачности, калибрација, контролни преглед и оверавање ваге | Ком | 1 | 200.000,00   | 200.000,00 |
| УКУПНО:                                                                      |     |   | 2.500.000,00 |            |

|                                                                                                                                                                                                       |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.                                                                                                                         |                |
| Рок за завршетак радова је: (не може бити дужи од 60 радних дана од дана увођења у посао)                                                                                                             | 60 радних дана |
| Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два дана рачунајући од дана пријема рекламације)                                                                                       | 2 дана         |
| Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова) | 24 месеца      |
| Гарантни рок за уграђену опрему не може бити краћи од гарантног рока произвођача опреме.                                                                                                              |                |

2. Понуђач „ВАГА МОНТ“ Д.О.О. Београд, улица Паштровићева број 16, понуда број 1245 од 22.03.2018. године, је за набавку радова - замена колске ваге на терминалу Српска Црња, понудио следеће цене изражене у динарима без ПДВ и то:

#### СПЕЦИФИКАЦИЈА РАДОВА

| Опис радова                                                                        | Јед. Мере | Количина | Дин/ј.м.     | Укупно       |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------|----------|--------------|--------------|
| 1.Демонтажа конструкције старе ваге и превоз до депоније                           | ком       | 1        | 485.200,00   | 485.200,00   |
| 2.Уградња нове камионске ваге са свим потребним грађевинским и браварским радовима | ком       | 1        | 2.212.000,00 | 2.212.000,00 |
| 3.Јустажа, провера тачности, калибрација, контролни преглед и оверавање ваге       | Ком       | 1        | 98.600,00    | 98.600,00    |
| УКУПНО:                                                                            |           |          | 2.795.000,00 |              |

|                                                                                                                                                                                                       |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.                                                                                                                         |                |
| Рок за завршетак радова је: (не може бити дужи од 60 радних дана од дана увођења у посао)                                                                                                             | 60 радних дана |
| Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два дана рачунајући од дана пријема рекламације)                                                                                       | 2 дана         |
| Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова) | 24 месеца      |
| Гарантни рок за уграђену опрему не може бити краћи од гарантног рока произвођача опреме.                                                                                                              |                |

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила да је:

1. Понуда понуђача „VAGAR“ Нови Сад АД, Нови Сад, улица Темеринска, број 47 понуда број 043 од 22.03.2018. године, оцењена је као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

2. Понуда понуђача „ВАГА МОНТ“ Д.О.О. Београд, улица Паштровићева број 16, понуда број 1245 од 22.03.2018. године, оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- је понуђач доставио непопуњену меницу за озбљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено, на страни 30 и 31 од 61, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбиљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбиљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије.

Без обзира што би се свака пословна банка, у тренутку обраћања Наручиоца са питањем да ли је бланко меница са меничним овлашћењем и назначеним износом у њему наплатива, позитивно изјаснила у корист својих клијената, Наручилац исту сматра неисправном.

Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту попунити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- Наручилац је увидом на сајт Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 23.03.2018. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница и менично овлашћење нису у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету. Како достављена меница не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца“, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је оцењена као неприхватљива;

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца из разлога што је понуђач навео, у меничном овлашћењу, да предаје бланко сопствену меницу за озбиљност понуде и да овлашћује Управу царина да исту може попунити у износу од 5% од вредности понуде без ПДВ што износи 139.790,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страна 30 и 31 од укупно 61 конкурсне документације).

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања по критеријуму „економски најповољнија понуда” није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности број 36/2018, чији је предмет набавка радова – замена колске ваге на терминалу Српска Црња, уговор додели понуђачу „VAGAR“ Нови Сад АД, Нови Сад, улица Темеринска, број 47 понуда број 043 од 22.03.2018. године. Понуда понуђача „VAGA MONT“ d.o.o. из Београда, улица Паштровићева број 16, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива, јер нису испуњени услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

#### **ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:**

Против ове одлуке Наручиоца може се поднети захтев за заштиту права у року од 5 (пет) дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

**В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА**



Др Софија Радуловић

#### **Доставити:**

1. Одељењу за буџет
2. Архиви