



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА
Управа царина
Сектор за финансијске, инвестиционе и
правне послове
Број: 148-15-404-03-38/7/2018
Датум: 12.03.2018. године
Булевар Зорана Ћинђића 155а
Београд
ЗМ

На основу члана 107. став 3. и члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, број 124/2012, 14/15 и 68/15), Извештаја о стручној оцени понуда Комисије за јавну набавку број: 148-15-404-03-38/6/2018 од 12.03.2018. године и Решења директора о преносу овлашћења број: 148-12-110-01-108/2016 од 25.04.2016. године и Решења о допуни решења број 148-12-110-01-108/11/2016 од 08.09.2016. године, доносим

О Д Л У К У
о додели уговора

1. У поступку јавне набавке мале вредности, **број 31/18**, чији је предмет набавка радова – Обрада отвора на вратима и прозорима у интернату, *уговор се додељује* понуђачу „ALEKSANDAR ANDONOVSKI PREDUZETNIK, GRAĐEVINSKA RADNJA DALUX BEOGRAD (Čukarica)“ Београд, улица Краљице Катарине број 25.

2. Понуда Групе понуђача „Tesla sistemi“ d.o.o. (носилац посла), Милентија Поповића број 32а, Нови Београд, „Modulor“ d.o.o. (члан групе), Николаја Салтикова број 61, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбија се као неприхватљива јер нису испуњени услови за доделу уговора.

Образложење

Управа царина, као Наручилац, спроводи поступак јавне набавке мале вредности **број 31/2018**, у складу са Одлуком о покретању поступка јавне набавке мале вредности број: 148-15-404-03-38/2/2018 од 29.01.2018. године.

Предмет јавне набавке је поступак јавне набавке мале вредности, **број 31/2018**, чији је предмет набавка радова – Обрада отвора на вратима и прозорима у интернату.

Назив и ознака из општег речника: : Грађевински радови – 45000000.

Подаци из Плана набавки: Јавна набавка предвиђена је као набавка радова у Плану набавки за 2018. годину, са процењеном вредношћу од 1.200.000,00 динара без ПДВ, конто 5113, извор финансирања 01 – Приходи из буџета.

За предметну јавну набавку Наручилац је дана 14.02.2018. године, објавио позив за подношење понуда и конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца.

Благовремено, до 23.02.2018. године, до 12,00 часова, понуду су доставили следећи понуђачи:

Ред. Бр.	Назив понуђача	Датум пријема	Час	Понуда заведена
1	2	3	4	5
1.	Понуђач „ALEKSANDAR ANDONOVSKI PREDUZETNIK, GRAĐEVINSKA RADNJA DALUX BEOGRAD (Čukarica)“ Београд, улица Краљице Катарине број 25	22.02.2018.	12:09	148-15-404-03-134/2018
2.	Група понуђача „Tesla sistemi“ d.o.o.(носилац послац), Милентија Поповића број 32а, Нови Београд, „Modulor“ d.o.o.(члан групе), Николаја Салтикова број 61, Београд	23.02.2018.	11:33	148-15-404-03-139/2018

Отварању понуда не присуствују представници понуђача.

Критеријум за доделу уговора је „**најнижа понуђена цена**“.

Понуђач „ALEKSANDAR ANDONOVSKI PREDUZETNIK, GRAĐEVINSKA RADNJA DALUX BEOGRAD (Čukarica)“ Београд, улица Краљице Катарине број 25, је за набавку радова – Обрада отвора на вратима и прозорима у интернату, број понуде 09-18 од 20.02.2018. године, понудио следеће цене изражене у динарима без ПДВ и то:

Р.Б.	ОПИС РАДОВА	Јединична мера	Количина	Јединичне цене у динарима	УКУПНО (4x5)
1	2	3	4	5	6
1	Набавка материјала, транспорт и обрада шпалетни врата од соба, након уградње нових врата. Обраду вршити гипскартонским плочама, са употребом стиропора где је то неопходно. У цену улази и глетовање и завршно бојење. Обрачун по м.	м	650.00	1.250,00	812.500,00
2	Набавка материја, транспорт и обрада шпалетни врата од купатила, након уградње нових врата. У цену улази неопходно глетовање и завршно бојење. Обрачун по м.	м	350.00	1.100,00	385.000,00
УКУПНО:					1.197.500,00

Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.

Рок за извођење радова је: (не може бити дужи од 45 радних дана од дана увођења у посао од стране Наручиоца)

45 радна дана

Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два (2) дана рачунајући од дана пријема рекламације)	2 дана
Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова)	24 месеци
Гарантни рок за материјале који су обухваћени текућим одржавањем гарантни рок је 12 месеци рачунајући од датума примопредаје.	

Група понуђача „Tesla sistemi“ d.o.o. (носилац посла), Милентија Поповића број 32а, Нови Београд, „Modulor“ d.o.o.(члан групе), Николаја Салтикова број 61, Београд, су за набавку радова – Обрада отвора на вратима и прозорима у интернату, број понуде 7784/2018 од 22.02.2018. године, понудили следеће цену изражене у динарима без ПДВ и то:

Р.Б.	ОПИС РАДОВА	Једини-чна мера	Количина	Јединичне цене у динарима	УКУПНО (4x5)
1	2	3	4	5	6
1	Набавка материјала, транспорт и обрада шпалетни врата од соба, након уградње нових врата. Обраду вршити гипскартонским плочама, са употребом стиропора где је то неопходно. У цену улази и глетовање и завршно бојење. Обрачун по м.	м	650.00	683,00	443.950,00
2	Набавка материја, транспорт и обрада шпалетни врата од купатила, након уградње нових врата. У цену улази неопходно глетовање и завршно бојење. Обрачун по м.	м	350.00	683,00	239.050,00
УКУПНО:					683.000,00

Рок плаћања је до 45 дана од дана од дана службеног пријема исправног рачуна.	
Рок за извођење радова је: (не може бити дужи од 45 радних дана од дана увођења у посао од стране Наручиоца)	45 радна дана
Рок за започињање отклањања примедби је: (не може бити дужи од два (2) дана рачунајући од дана пријема рекламације)	2 дана
Гарантни рок за све изведене радове и коришћене материјале је: (не може бити краћи од 24 месеца рачунајући од дана потписивања Записника о примопредаји радова од стране Наручиоца и извођача радова)	24 месеца
Гарантни рок за материјале који су обухваћени текућим одржавањем гарантни рок је 12 месеци рачунајући од датума примопредаје.	

Комисија за јавну набавку је након окончаног поступка отварања понуда извршила финансијску проверу износа садржаних у достављеним понудама понуђача, као и оцену свих услова и захтева за учешће у јавној набавци прописаних конкурсном документацијом, при чему је утврдила следеће:

1. Понуда понуђача „ALEKSANDAR ANDONOVSKI PREDUZETNIK, GRAĐEVINSKA RADNJA DALUX BEOGRAD (Čukarica)“ Београд, улица Краљице Катарине број 25, оцењена као прихватљива и одговарајућа, јер не садржи битне недостатке за учествовање у поступку и испуњава све техничке спецификације које су тражене конкурсном документацијом Наручиоца.

2. Понуда Групе понуђача „Tesla sistemi“ d.o.o. (носилац посла), Милентија Поповића број 32а, Нови Београд, „Modulor“ d.o.o. (члан групе), Николаја Салтикова број 61, Београд, оцењена је као неприхватљива из разлога што:

- понуђач није у потпуности доказао пословни капацитет односно потврде референтних наручилаца није доставио на Обрасцу број 1 или на другом обрасцу који садржи све захтеване податке за ову јавну набавку, а како је то тражено конкурсном документацијом Наручиоца, већ је доставио копије образаца референтних наручилаца из неких других јавних набавки и то: јавна набавка број 040-3/17, где се не види ко је Наручилац и јавна набавка број 03/2017 Општинске управе Општине Свилајнац;

- Даље, понуђач је доставио непопуњену меницу за озбиљност понуде што није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца, јер је истом тражено, на страни 30 и 31 од 61, да је понуђач дужан да уз понуду достави **Меницу за озбиљност понуде** са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ..... Наиме, у складу са тачком 7. Одлуке о начину вршења принудне наплате с рачуна клијента („Службени гласник РС”, број 14/2014) и Законом о меници („Службени лист ФНРЈ”, број 104/46, „Службени лист СФРЈ”, бр. 16/65, 54/70 и 57/89, „Службени лист СРЈ” број 46/96, „Службени лист СЦГ”, број 1/2003), у моменту подношења на наплату менице од стране повериоца, банка врши проверу исправности налога за наплату издатог од повериоца на основу менице, проверу да ли меница садржи све меничне елементе прописане Законом о меници, као и да ли је меница поднета о року доспећа, да ли је потписана од стране овлашћеног лица дужника и да ли је оверена печатом депонованим на картону депонованих потписа који је важио на дан издавања менице, на основу чега се банка изјашњава о наплативости одређене менице.

Како је позитивним законским одредбама наведен прецизан начин попуњавања меница, Наручилац је искључив по питању њиховог попуњавања од стране понуђача како у случају наплате истих не би дошло до грешке у попуњавању, а самим тим и до ситуације да Наручилац „изгуби“ средство финансијског обезбеђења у предметном поступку и на тај начин буде онемогућен, да услед одустајања од понуде односно непотписивања уговора, наплати меницу за озбиљност понуде.

Даље, Наручилац наглашава да ниједно правно лице не може да попуњава средство финансијског обезбеђења другог правног лица, као што ниједно физичко лице не може да попуњава другом физичком лицу меницу. Уколико би Наручилац попуњавао меницу уместо понуђача иста би била правно формално неприхватљива у складу са позитивно правним прописима Републике Србије.

Без обзира што би се свака пословна банка, у тренутку обраћања Наручиоца са питањем да ли је бланко меница са меничним овлашћењем и назначеним износом у њему наплата, позитивно изјаснила у корист својих клијената, Наручилац исту сматра неисправном.

Бланко соло меница за Наручиоца не представља средство финансијског обезбеђења јер Наручилац нема права да исту попуњава, а и да има не поседује запослено лице за које може да гарантује да ће исту попити без грешке. Менично овлашћење не представља средство финансијског обезбеђења, као што се и Републичка Комисија за заштиту права изјаснила у свом Решењу број 4-00-1631/2017 од 14.02.2018. године. Према томе бланко соло меница са меничним овлашћењем, на тражени износ из горе наведених разлога, не представља валидно средство финансијског обезбеђења за Наручиоца.

- Наручилац је увидом на сајт Народне банке Србије - претрага Регистра меница и овлашћења, утврдио да је понуђач меницу за озбиљност понуде регистровао као бланко меницу дана 22.02.2018. године, а конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да меница буде регистрована са назначеним номиналним износом у висини од 5% од вредности понуде без ПДВ, па је у складу с тим Комисија за предметну јавну набавку констатовала да достављена меница и менично овлашћење нису у складу са траженим из конкурсне документације Наручиоца и Законом о платном промету. Како достављена меница не садржи један од битних меничних елемената – „безусловни упут да се плати одређена свота новца”, односно није назначен тражени номинални износ како је то Наручилац захтевао у оквиру конкурсне документације, наведена понуда је оцењена као неприхватљива;

- текст меничног овлашћења који је достављен уз понуду није одговарајући, односно није у складу са конкурсном документацијом Наручиоца из разлога што је понуђач навео, у меничном овлашћењу, да предаје бланко сопствену меницу за озбиљност понуде и да овлашћује Управу царина да исту може попити у износу од 5% од вредности понуде без ПДВ што износи 34.150,00 динара, док је конкурсном документацијом Наручиоца тражено да понуђач достави Менично овлашћење и меницу са назначеним номиналним износом и да уколико понуђач у понуди не достави текст меничног овлашћења у складу са достављеном меницом, понуда понуђача биће одбијена као неприхватљива (страна 30 и 31 од укупно 61 конкурсне документације).

На основу Наведеног Комисија за предметну јавну набавку је понуду наведеног понуђача оценила као неприхватљиву;

Из разлога што је Наручилац прибавио само једну прихватљиву понуду, методологија оцењивања и рангирања понуда по критеријуму „најнижа понуђена цена“ није примењена.

На основу утврђеног чињеничног стања, а у складу са чланом 107. став 3. Закона о јавним набавкама, у поступку јавне набавке мале вредности број 31/2018, чији је предмет набавка радова – Обрада отвора на вратима и прозорима у интернату, уговор додели понуђачу „ALEKSANDAR ANDONOVSKI PREDUZETNIK, GRAĐEVINSKA RADNJA DALUX BEOGRAD (Čukarica)“ Београд, улица Краљице Катарине број 25, а да се понуда Групе понуђача „Tesla sistemi“ d.o.o. (носилац посла), Милентија Поповића број 32а, Нови Београд, „Modulor“ d.o.o. (члан групе), Николаја Салтикова број 61, сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама, одбије као неприхватљива јер нису испуњени

услови за доделу уговора.

На основу свега изнетог, одлучено је као у диспозитиву Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке Наручиоца, понуђач може уложити захтев за заштиту права Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, предајом Наручиоцу у року од 5 (пет) дана од дана од дана објављивања Одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

В.Д. ПОМОЋНИК ДИРЕКТОРА


Др Софија Радуловић



Доставити:

1. Одељењу за буџет
2. Архиви